

Resolución Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-0033-R

Quito, D.M., 20 de julio de 2025

INSTITUTO NACIONAL DE ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA

Mgs. Janett Cecilia Torres Tambo

**GERENTE DEL PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE LAS ECONOMÍAS COMUNITARIAS
EN LOS TERRITORIOS DE LOS PUEBLOS Y NACIONALIDADES INDÍGENAS,
AFROECUATORIANOS Y MONTUBIOS PROFECPIAM**

CONSIDERANDO:

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: “Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la Ley (...);”

Que el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador determina que la administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación;

Que el número 1 del artículo 416 de la Constitución de la República del Ecuador manda que, las relaciones del Ecuador con la comunidad internacional responderán a los intereses del pueblo ecuatoriano, al que le rendirán cuenta sus responsables y ejecutores, y en consecuencia: “1. *Proclama la independencia e igualdad jurídica de los Estados, la convivencia pacífica y la autodeterminación de los pueblos, así como la cooperación, la integración y la solidaridad*”;

Que el Código Orgánico Administrativo en su artículo 47 establece que la máxima autoridad administrativa de la correspondiente entidad pública ejerce su representación para intervenir en todos los actos, contratos y relaciones jurídicas sujetas a su competencia. Esta autoridad no requiere delegación autorización alguna de un órgano o entidad superior, salvo en los casos expresamente previstos en la ley;

Que la Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria, publicada en el Registro Oficial No. 444 de 10 de mayo de 2011 establece en el artículo 153 que el Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria es una entidad de derecho público, adscrita al ministerio de Estado a cargo de la inclusión económica y social, con jurisdicción nacional, dotado de personalidad jurídica, patrimonio propio y autonomía técnica, administrativa y financiera que ejecuta la política pública, coordina, organiza y aplica de manera desconcentrada, los planes, programas y proyectos relacionados con los objetivos de esta Ley;

Que el artículo 156 de la Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria, determina que el Instituto estará representado legalmente por su Director General;

Que el artículo 157 de la Ley Orgánica Ibídem establece que son atribuciones del Director General: “ c) *Dirigir, coordinar y supervisar la gestión administrativa del Instituto; e) Celebrar a nombre del Instituto los contratos y convenios que requiera la gestión institucional*”;

Que la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece en su artículo 3 que en las contrataciones que se financien, previo convenio, con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito de los cuales el Ecuador sea miembro, o, en las contrataciones que se financien con fondos reembolsables o no reembolsables provenientes de financiamiento de gobierno a gobierno; u organismos internacionales de cooperación, se observará lo acordado en los respectivos convenios. Lo no previsto en dichos convenios se regirá por las disposiciones de esta Ley;

Resolución Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-0033-R

Quito, D.M., 20 de julio de 2025

Que el artículo 2 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dispone que, "(1/4) En la suscripción de los convenios de crédito o de cooperación internacional se procurará la concurrencia de proveedores nacionales";

Que mediante Resolución Nro. 054-1EPS-2020 de 03 de agosto de 2020, publicada en el Registro Oficial No. 297 de 25 de septiembre 2020 se expidió la Reforma al Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria, en el artículo 10, número 1 "NIVEL DE GESTIÓN CENTRAL", número 1.1. "PROCESO GOBERNANTE", número 1.1.1. "Direccionamiento Estratégico", entre las atribuciones y responsabilidades del Director General, se encuentran, "c) Dirigir, coordinar y supervisar la gestión administrativa del Instituto"; d) Celebrar a nombre del Instituto los contratos y convenios que requiera la gestión institucional;

Que el 22 de abril de 2021, se suscribió el Acuerdo de Préstamo BIRF 9163 – EC entre la República del Ecuador a través del Ministerio de Economía y Finanzas y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), por el monto de hasta 40.000.000,00 USD, para el financiamiento del "Proyecto de Fortalecimiento de las Economías Comunitarias en los Territorios de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianos y Montubios PROFECPIAM", que tuvo una Primera enmienda el 10 de mayo de 2021; y la Segunda enmienda el 10 de enero de 2022;

Que mediante Memorando de Colaboración y Cooperación Interinstitucional entre Banco Mundial (BIRF) y la Contraloría General del Estado de Ecuador, de fecha 10 de julio de 2023, establece en las cláusulas TERCERA.- OBJETO DEL MEMORANDO que: *"Este Memorando tiene por objeto establecer la cooperación interinstitucional entre el BIRF y la Contraloría General del Estado, con el fin de que los procesos de control de los recursos públicos que ejecute la CGE, respecto de proyectos de carácter productivo financiados por el BIRF, se realicen con pleno reconocimiento del marco normativo y regulatorio establecido en los contratos de financiamiento relacionados con dichos proyectos, y también establecer algunas acciones que viabilicen los procesos de control de los referidos proyectos". QUINTA. - MATERIAS ESPECIFICAS que: "Los Participantes, a efectos de otorgar mayor claridad respecto a los derechos y obligaciones contenidas en los convenios de financiamiento suscritos entre el BIRF y las instituciones del Estado del Ecuador, señalan lo siguiente: (...) 5.2 ADQUISICIONES. Los procedimientos de adquisiciones financiados total o parcialmente con fondos de los contratos de financiamiento con el BIRF seguirán las normas establecidas en dichos contratos";*

Que la Sección II. de las Regulaciones de Adquisiciones para Prestatarios en Proyectos de Inversión, Sexta Edición, febrero de 2025 del Banco Mundial, señala: *"El Convenio Legal rige la relación jurídica entre el Prestatario y el Banco. Las Regulaciones de Adquisiciones son aplicables a la adquisición de Bienes y la contratación de Obras, Servicios de No-Consultoría y Servicios de Consultoría en las operaciones de financiamiento de proyectos de inversión, tal como se establece en el Convenio Legal (...)";*

Que las Regulaciones de Adquisiciones en Operaciones de Financiamiento para Proyectos de Inversión, Bienes, Obras, Servicios de No-Consultoría y Servicios de Consultoría, Sexta Edición, febrero de 2025, determina Sección VI. Métodos de Selección Aprobados: *Bienes, Obras y Servicios de No-Consultoría, 6.2 El Banco define como permitidos los siguientes métodos de selección para la adquisición de Bienes y la contratación de Obras y Servicios de No-Consultoría: c. Solicitud de Cotizaciones (SDC);(...)* 6.7 *La SDC es un método competitivo que se basa en la comparación de cotizaciones de precios de distintas empresas. Este método puede resultar más eficiente que las modalidades más complejas cuando es necesario adquirir cantidades limitadas de Bienes o Servicios de No-Consultoría ya disponibles en el mercado, o productos básicos con especificaciones estándar, o cuando se necesita contratar Obras civiles sencillas y de bajo valor;*

Que el 27 de diciembre de 2023, se firmó la tercera enmienda al Acuerdo de Préstamo No. 9163-EC entre el Director de Bolivia, Chile, Ecuador y Perú del Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo, Issam A. Aboislemán, y el Ministro de Economía y Finanzas de la República de Ecuador, Juan Carlos Vega, con el objeto de designar como ejecutor del Proyecto al IEPS e incluir el componente 5 al proyecto para dar respuesta contingente a emergencias;

Resolución Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-0033-R

Quito, D.M., 20 de julio de 2025

Que el 22 de enero de 2024, el Director de Bolivia, Chile, Ecuador y Perú del Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo, Issam A. Abousleiman, notificó al Ministro de Economía y Finanzas de la República del Ecuador, que entró en vigor la tercera enmienda al Acuerdo de Préstamo No. 9163- EC con fecha 22 de enero de 2024;

Que el Manual Operativo del Proyecto PROFECPIAM, emitido mediante Resolución No. 046-IEPS-2025 de 14 de mayo de 2025, en la sección IV de la Gestión de Adquisiciones del Proyecto, letra B. del Marco Regulatorio de Adquisiciones del Proyecto establece que todas las adquisiciones del Proyecto se llevarán a cabo de acuerdo con las Regulaciones de Adquisiciones para Prestatarios en Proyectos de Inversión 6ta edición febrero 2025 del Banco Mundial o sus actualizaciones posteriores que le llegaren a ser aplicables de acuerdo con las instrucciones dadas por el Banco Mundial. Supletoriamente aplicará la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, LOSNCP, y su Reglamento. Todas las adquisiciones del Proyecto se llevarán a cabo de acuerdo con las “Regulaciones de adquisiciones para Prestatarios en Proyectos de Inversión 6ta edición de febrero de 2025” del BM; que entró en vigencia desde el 1 de marzo de 2025. Para todo aquello que no esté incluido en las Regulaciones, corresponderá al IEPS acordar con el BM el procedimiento a seguir, procurando mantener no contradecir las Regulaciones. El contrato de préstamo, el Documento de Evaluación del Proyecto (PAD), el Documento de Reestructuración y el presente Manual Operativo serán fuentes de interpretación en caso de duda sobre las operaciones del Proyecto, no obstante, si existiera una contradicción entre estos documentos y las Regulaciones, prevalecerán éstas.

Que el Manual Operativo Ibídem en la letra J. de los Procesos de Adquisición por categoría, en la Tabla “Métodos y Documentos Estándar de Adquisición” determina que para la categoría de Bienes y Servicios de No-Consultoría establece que para contratos de bienes y servicios de no consultoría con presupuesto estimado igual o menor a lo que establezca la normativa. Se utilizará el método de Solicitud de Cotizaciones. La aproximación/acceso al mercado podrá ser nacional o internacional;

Que mediante Resolución No. 033-IEPS-2024 de 06 de junio de 2024, y Resolución No.031-IEPS-2025 de fecha 10 de abril de 2025 la Dirección General resolvió delegar al Gerente del Proyecto “Fortalecimiento de las Economías Comunitarias en los territorios de los pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos y montubios- PROFECPIAM”, los gastos que se refieren a los recursos del Proyecto a su cargo y realice los siguientes actos: a) Autorizar la gestión relacionada con la preparación, organización, aprobación y ejecución constante en las “Regulaciones de adquisiciones para Prestatarios en Proyectos de Inversión” del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento o sus actualizaciones y el Manual Operativo del Proyecto PROFECPIAM para la adquisición de bienes, ejecución de obras, prestación de servicios incluidos los de consultoría, así como la suscripción de los contratos derivados de tales procesos, cuya cuantía sea inferior o igual a \$200.000,00 (Doscientos mil con 00/100 dólares de los Estados Unidos de América);

Que a partir del 12 de septiembre de 2024, se contrató los servicios profesionales de la Mgs. Janett Cecilia Torres Tambo, en calidad de Gerente del Proyecto “Fortalecimiento de las economías comunitarias en los territorios de los pueblos y nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianos y Montubios PROFECPIAM”;

Que con fecha 09 de enero de 2025, el Cogerente del Proyecto PROFECPIAM del Banco Mundial, Kosuke Anan emite la NO OBJECION al Plan Operativo Anual 2025;

Que mediante Resolución No. 004-IEPS-2025 de fecha 14 de enero de 2025, la Dirección General del IEPS, resolvió aprobar el Plan Operativo Anual del Proyecto “Fortalecimiento de las economías comunitarias en los territorios de los pueblos y nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianos y Montubios PROFECPIAM”, remitido mediante memorando Nro. IEPS-DPGE-2025-0007-M de 13 de enero de 2025, suscrito por el Director de Planificación y Gestión Estratégica del IEPS. Y, mediante resolución No. 055-IEPS-2025 de fecha 10 de junio de 2025, la Dirección General resuelve aprobar las reformas al Plan Operativo Anual de Gasto del Proyecto.

Que mediante correo electrónico de fecha 24 de enero de 2025, Banco Mundial remitió la No Objeción al Plan de Adquisiciones del proyecto PROFECPIAM, en donde consta la actividad “Servicios de Capacitación para el

Resolución Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-0033-R

Quito, D.M., 20 de julio de 2025

mejoramiento de habilidades personales y profesionales para los PIAM (UIP Ambato)”.

Que mediante Oficio Nro. SNP-SNP-SGP-2025-0043-O de fecha 25 de febrero de 2025, la Secretaría Nacional de Planificación Nacional emitió la reprogramación del cronograma valorado dentro del plazo de prioridad del proyecto Fortalecimiento de las economías comunitarias en los territorios de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianos y Montubios, con CUP: 50610000.0000.386064, para el período 2021-2026;

Que mediante Memorando Nro. IEPS-DAF-2025-0433-M de 28 de marzo de 2025, la Dirección Administrativa Financiera manifiesta: En atención al memorando Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-0363-M, de fecha 24 de marzo de 2025, suscrito por la Gerente del Proyecto, Mgs. Janett Cecilia Torres Tambo, mediante el cual solicita la emisión de la certificación de la actividad constante en el Presupuesto y PAC de la actividad “Servicios de capacitación para mejoramiento de habilidades personales y profesionales para los PIAM (UIP Ambato)”, al respecto me permito remitir de manera adjunta las certificaciones Presupuestaria y PAC, detallados a continuación: ítem presupuestario 730613 Capacitación para la Ciudadanía en General; certificación presupuestaria Nro. 84, por un monto de USD\$25.000,00 para el Servicios de capacitación para mejoramiento de habilidades personales y profesionales para los PIAM (UIP Ambato).

Que mediante Informe de Necesidad y Determinación del Presupuesto Referencial Contratación de “Servicios de Capacitación para el Mejoramiento de Habilidades Personales y Profesionales de los PIAM (UIP Ambato)” de fecha 18 de junio de 2025, se recomienda que: “(...) *efectuar todos los trámites correspondientes para el proceso de: “SERVICIOS DE CAPACITACIÓN PARA EL MEJORAMIENTO DE HABILIDADES PERSONALES Y PROFESIONALES DE LOS PIAM (UIP AMBATO)” (...), conforme a la Regulaciones de Adquisiciones para Prestatarios en Proyectos de Inversión del Banco Mundial. Considerando que el valor del estudio de mercado es relativamente similar al presupuesto del POA (\$ 25.000,00), y que durante el proceso de contratación podría presentarse variaciones, se recomienda solicitar la certificación presupuestaria por el valor considerado en el POA.*

Que mediante memorando Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-0919-M de fecha 19 de junio de 2025, la Ing. Azucena Margarita Garces León, Analista de Empleo e Inclusión Financiera Ambato del Proyecto PROFECPIAM, solicita a la Gerente del Proyecto PROFECPIAM: “ solicito a usted comedidamente se autorice el gasto y el inicio de proceso para la contratación de: “Servicios de Capacitación para el mejoramiento de habilidades personales y profesionales para los PIAM (UIP Ambato)”.

Que mediante hoja de ruta generada en el sistema de gestión documental Quipux, referente al memorando Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-0919-M de fecha 19 de junio de 2025, la Gerente del Proyecto PROFECPIAM, dispuso a la Analista Jurídica: “Se AUTORIZA el gasto e inicio de proceso contratación de Servicios de Capacitación para el mejoramiento de habilidades personales”.

Que mediante Resolución Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-0028-R de 24 de junio de 2025, la Gerente del Proyecto resuelve: Artículo 1.- AUTORIZAR el inicio del proceso de contratación del proceso de “SERVICIOS DE CAPACITACIÓN PARA EL MEJORAMIENTO DE HABILIDADES PERSONALES Y PROFESIONALES DE LOS PIAM (UIP AMBATO)” de conformidad con las Regulaciones de Adquisiciones para Prestatarios del Banco Mundial.

Que mediante memorando Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-1104-M de 17 de julio de 2025, la Ing. Azucena Margarita Garces León, Analista de Empleo e Inclusión Financiera Ambato del Proyecto PROFECPIAM remite e informa a la Gerente del Proyecto el Acta de Evaluación y Calificación del proceso "Servicios de Capacitación para el mejoramiento de habilidades personales y profesionales de los PIAM (UIP AMBATO)", manifestando que: "Cabe indicar que conforme a la evaluación de las ofertas realizadas se ha concluido que ninguna de las ofertas recibidas cumplen sustancialmente los parámetros de calificación establecidos en las Especificaciones Técnicas del proceso, por lo que este Comité de Evaluación recomienda a la gerente del Proyecto PROFECPIAM se declare desierto el proceso signado con el Código EC-IEPS-498413-NC-RFQ; y a la vez se solicita se inicie la convocatoria y publicación de un nuevo proceso de adquisiciones para el “Servicio de Capacitación para el mejoramiento de habilidades personales y profesionales de los PIAM (UIP Ambato)”.



Resolución Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-0033-R

Quito, D.M., 20 de julio de 2025

Que mediante Acta de Evaluación y Calificación de Ofertas de 17 de julio de 2025, el Comité Técnico de Evaluación concluyen: “(...) *emite su recomendación de dar de baja el proceso de contratación del “SERVICIO DE CAPACITACIÓN EN MEJORAMIENTO DE HABILIDADES PERSONALES Y PROFESIONALES, DIRIGIDO A BENEFICIARIOS/AS PIAM (UIP AMBATO)”*, debido a que ninguno de los proveedores cumple sustancialmente con los parámetros de calificación establecidos en las Especificaciones Técnicas del proceso”.

Que mediante hoja de ruta generada en el sistema de gestión documental Quipux, referente al memorando Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-1104-M de 17 de julio de 2025, la Gerente del Proyecto dispone a la Analista Jurídica del PROFECPIAM que: “*Favor prepara la declaratorio de desierto del proceso signado con el Código EC-IEPS-498413-NC-RFQ*”.

Al amparo de la delegación emitida por la Dirección General del IEPS, constante en el artículo 10, literal a) de la Resolución No. 033-IEPS-2024 de 06 de junio de 2024, y su Reforma Resolución No.031-IEPS-2025 de fecha 10 de abril de 2025

RESUELVE:

Artículo 1.- DECLARAR DESIERTO el proceso de contratación de “SERVICIOS DE CAPACITACIÓN PARA EL MEJORAMIENTO DE HABILIDADES PERSONALES Y PROFESIONALES DE LOS PIAM (UIP AMBATO)” acogiendo la recomendación del memorando Nro. Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-1104-M, y Acta de Evaluación y Calificación de Ofertas de fecha 17 de julio de 2025, de conformidad con lo previsto en el artículo 33, literal c) de la Ley Orgánica del Sistema de Contratación Pública.

Artículo 2.- De la ejecución de la presente resolución encárguese al Proyecto de Fortalecimiento de las Economías Comunitarias en los Territorios de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montubias- PROFECPIAM.

Artículo 3.- La presente Resolución entrará en vigor a partir de su suscripción y se declara de ejecución inmediata.

Notifíquese, comuníquese y cúmplase. –

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Janett Cecilia Torres Tambo
GERENTE DEL PROYECTO PROFECPIAM

Referencias:
- IEPS-PROFECPIAM-2025-1104-M

Copia:
Señora Magíster
Nidia Elizabeth Garces Arias
Analista de Empleo del Proyecto PROFECPIAM

Señorita Licenciada
Paulina Pamela Escorza Paredes

Resolución Nro. IEPS-PROFECPIAM-2025-0033-R

Quito, D.M., 20 de julio de 2025

Analista Social Ambato del proyecto PROFECPIAM

Señorita Magíster
Gloria Alejandra Cabrera Reina
Coordinadora Técnica de la UIP Central IEPS Profecpiam

Señorita Ingeniera
Yolanda Estefanía Redín Muñoz
Especialista de Planificación y Seguimiento del Proyecto PROFECPIAM

Señorita Abogada
Samia Lady Marmol Conejo
Analista Jurídico del proyecto PROFECPIAM

sm